

УТВЕРЖДАЮ
Глава администрации
города Байконур


_____ К.Д. Бусыгин

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по подготовке органов управления и сил системы предупреждения
и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Байконур
на 2024 год

n d d o u 20.12.2023

г. Байконур
2023 год

I. Общие положения

Перспективное развитие системы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – ЧС), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах города Байконур в современных условиях реализуется через комплекс мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование системы управления, реализацию мер по развитию системы предупреждения ЧС и повышение эффективности реагирования на них и обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности в современных условиях.

Данные мероприятия реализуются с учетом:

Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

приказа МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

Положения о системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории города Байконур (далее – СПЛЧС), утвержденного постановлением Главы администрации города Байконур от 26 декабря 2014 г. № 293 (с изменениями);

Плана основных мероприятий администрации города Байконур по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2024 год;

распоряжения Главы администрации города Байконур от 05 декабря 2023 г. № 01-510р «Об итогах подготовки населения города Байконур в области защиты от чрезвычайных ситуаций в 2023 году и организации подготовки населения города Байконур в области защиты от чрезвычайных ситуаций в 2024 году»;

иными нормативными правовыми актами в области защиты населения

и территории от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

II. Основные задачи

Совершенствование знаний, навыков и умений органов управления, сил СПЛЧС направленных на реализацию государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах для обеспечения безопасности населения, сохранения здоровья граждан, стабильного социально-экономического развития, а также повышения эффективности системы управления и реагирования на ЧС и обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности.

Своевременное и качественное выполнение плана основных мероприятий администрации города Байконур по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2024 год.

1. В области защиты населения и территорий от ЧС:

развитие и совершенствование системы оповещения и информирования населения, в том числе создание комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

обеспечение готовности к применению резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации ЧС природного и техногенного характера, и по использованию финансовых ресурсов при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение ЧС в условиях введения режима повышенной готовности;

совершенствование единого информационного пространства СПЛЧС за счет взаимодействия дежурных, диспетчерских, экстренных оперативных служб администрации города, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, предприятий, организаций и учреждений города Байконур для обмена плановой и оперативной информацией;

развитие органов повседневного управления СПЛЧС за счет внедрения современных технологий и технических средств мониторинга, прогнозирования и поддержки принятия решений;

совершенствование механизмов оперативного привлечения сил и средств СПЛЧС, механизмов межведомственного взаимодействия при обеспечении мероприятий, направленных на снижение рисков ЧС;

повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности», а также совершенствование учебно-материальной базы кабинетов (классов) предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

проведение штабных тренировок, командно-штабных, тактико-специальных и других учений по отработке вопросов, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС и ликвидации ЧС.

1.1. При подготовке к пожароопасному сезону:

обеспечение готовности и организация в установленном порядке проверок готовности органов управления, системы оповещения населения сил и средств СПЛЧС, к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в пожароопасном сезоне;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов;

проведение комплексных учений по отработке вопросов ликвидации ЧС, связанных с пожарами, защите объектов экономики и социальной инфраструктуры города Байконур от пожаров;

обеспечение контроля за выполнением противопожарных мероприятий, направленных на предотвращение угрозы распространения пожаров;

обеспечение готовности опасных производственных объектов и объектов социального назначения к защите от пожаров;

организация мероприятий по пропаганде знаний в области пожарной безопасности путем использования средств массовой информации (далее – СМИ), интернет-ресурсов, и с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также при изучении предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

организация контроля проведения работ по противопожарному обустройству полос отвода автомобильных и железных дорог, линий связи и электропередач, газопроводов, в том числе по недопущению выжиганий

сухой травы, разведения костров, сжигания горючих материалов в указанных зонах.

1.2. При подготовке к паводкоопасному периоду:

обеспечение готовности органов управления сил и средств СПЛЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в паводкоопасный период;

обеспечение подготовки водоочистных, канализационных сооружений к безопасному пропуску паводковых вод;

своевременное информирование населения через СМИ, интернет-ресурсы о фактическом и ожидаемом состоянии водных объектов, возможном затоплении территории объектов экономики, возникновении угрозы безопасности населения;

обеспечение готовности гидротехнических сооружений (дамб) в период прохождения весеннего половодья;

обеспечение готовности сети наблюдательных гидрометеорологических и гидрометрических постов к функционированию в период паводка и принятие мер, направленных на обеспечение своевременности и полноты передачи прогностической и мониторинговой гидрометеорологической информации, связанной с развитием паводковой обстановки;

организация контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием социально значимых учреждений, а также объектов водоснабжения и водоотведения;

организация мероприятий по пропаганде знаний в области обеспечения безопасности в паводкоопасный период путем использования СМИ, интернет-ресурсов, а также специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

2. В области обеспечения пожарной безопасности:

оценка пожарных рисков на территории города Байконур, определение комплекса задач по их предотвращению;

обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения через СМИ и интернет-ресурсы о мерах пожарной безопасности;

совершенствование нормативной правовой базы в области пожарной безопасности.

3. В области обеспечения безопасности людей на водных объектах:

совершенствование подготовки населения навыкам безопасного поведения на водных объектах;

повышение эффективности профилактических мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах;

совершенствование взаимодействия администрации города Байконур, ФГКУ «Специальное управление ФПС № 70 МЧС России» и ГУ «Департамент по чрезвычайным ситуациям Кызылординской области Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан» по вопросам обеспечения безопасности людей на водных объектах, в том числе по вопросам поиска и спасания людей на водных объектах.

4. В области обеспечения единой информационной политики:

своевременное и объективное информирование населения об угрозе возникновения и при возникновении ЧС и происшествий, в том числе посредством организации взаимодействия администрации города Байконур с Федеральным Государственным унитарным предприятием «Российская телевизионная и радиовещательная сеть», а также задействованием телеканала «БайконурИнфо» в системе оповещения населения города Байконур;

развитие межведомственных взаимоотношений по согласованию сведений, предназначенных для организации информирования населения о ЧС и происшествиях;

совершенствование форм и методов информационного обеспечения деятельности в области предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, активное использование возможностей программного обеспечения для мгновенного обмена тестовыми сообщениями, электронных, печатных средств массовой информации (далее – СМИ), телеканала «БайконурИнфо» и официального канала администрации города Байконур на видеохостинге «YouTube», информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», наружной рекламы, светодиодных экранов и светодиодных бегущих строк (светодиодных табло),

установленных в местах массового пребывания людей (далее – устройства отображения аудиовизуальной и текстовой информации).

III. Подготовка органов управления и сил СПЛЧС

Начальнику Управления безопасности и режима администрации города Байконур (далее – начальник УБР) усилия по подготовке органов управления и сил СПЛЧС сосредоточить на выполнении следующих мероприятий:

организации комплекса мероприятий по реализации Основ государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года;

разработке документов планирования и отражение в них вопросов развития и повышения готовности сил СПЛЧС;

участи в корректировке Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС предприятий и организаций города;

реализации Плана построения, развития и эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории города Байконур;

совершенствовании нормативно - правовых, методических и организационных основ управления рисками ЧС, обусловленных природными, техногенными угрозами, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между администрацией города Байконур и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти на комплексе Байконур;

осуществлении информирования населения через СМИ, телеканал «БайконурИнфо», интернет-ресурсы, устройства отображения аудиовизуальной и текстовой информации о деятельности органов управления и сил СПЛЧС, по проведению мероприятий по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;

дальнейшем развитии и реализации государственной политики по снижению рисков и смягчению последствий ЧС;

совершенствовании деятельности органов управления и сил СПЛЧС;

формировании культуры безопасности жизнедеятельности населения города Байконур, повышении уровня знаний и совершенствование навыков действий в условиях ЧС или угрозы ЧС;

обеспечении реализации новых подходов по совершенствованию защиты населения и территорий от ЧС, улучшению системы обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

поддержании в готовности и использовании по назначению систем оповещения;

контроле реализации требований инженерно - технических мероприятий предупреждения ЧС, мероприятий химической и медико-биологической защиты населения, обратив особое внимание на создание и содержание в соответствии с установленными правилами и требованиями запасов (резервов) средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ) и иных материально-технических средств;

контроль за обеспечением готовности пунктов временного размещения населения, пострадавшего в результате ЧС;

организации разработки планирующих и распорядительных документов по подготовке в области защиты от ЧС;

развитие и совершенствование системы управления и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС;

развитии информационного обмена между органами повседневного управления СПЛЧС;

контроле проведения обязательной подготовки должностных лиц органов управления и сил СПЛЧС;

организации проведения штабных тренировок, комплексных и других учений и тренировок с органами управления и силами СПЛЧС;

совершенствование работы по оказанию методической помощи работникам, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС (далее – уполномоченные работники), путем задействования возможностей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководителям предприятий, учреждений и организаций, независимо от их организационно-правовой формы, расположенных на территории города Байконур (далее – организации), председателям комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС, и обеспечению пожарной безопасности объектового уровня

основные усилия по подготовке органов управления и сил объектового уровня СПЛЧС направить на:

организацию комплекса мероприятий по реализации Основ государственной политики в области защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года;

разработку (корректировку) и реализацию документов планирования с учетом снижения экономических и материальных потерь от ЧС;

организацию и совершенствование подготовки населения в области защиты от ЧС в соответствии с требованиями действующего законодательства;

разработку соответствующих документов планирования и отражение в них разделов по вопросам развития и повышения готовности сил и средств объектового уровня СПЛЧС;

совершенствование нормативной базы, а также механизмов ее практической реализации в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышение защищенности объектов, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на объектовом уровне;

организацию работы по реальному накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами;

развитие объектовой системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

в развитии и совершенствовании имеющихся дежурно-диспетчерских служб как органов повседневного управления СПЛЧС на соответствующих объектах (территориях);

организацию эффективного взаимодействия с администрацией города Байконур и ФГКУ «Специальное управление ФПС № 70 МЧС России» для решения задач защиты населения от ЧС;

дальнейшее развитие и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований с учетом их достаточности и соответствия возможным угрозам;

организации проведения учений и тренировок с органами управления и силами объектового уровня СПЛЧС;

развитие и совершенствование системы управления и обмена информацией в области ЧС;

осуществление информирования населения через СМИ, в том числе с использованием объектовых специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам – о состоянии защиты населения и территорий от ЧС и принятых мерах, по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших ЧС, о приемах и способах защиты населения от них.

1. Задачи по подготовке постоянно действующих органов управления СПЛЧС

Начальнику УБР организовать основные мероприятия подготовки постоянно действующих органов управления в 2024 году.

Проведение установочных учебно-методических сборов с руководителями организаций и уполномоченными работниками по подведению итогов функционирования СПЛЧС и подготовки населения города Байконур в области защиты от ЧС в 2023 году и задачах на 2024 год.

Проведение комплексной и технической проверки системы оповещения населения города Байконур.

Проведение тренировок:

с органами повседневного управления СПЛЧС по организации взаимодействия при авариях на химически опасных объектах города Байконур;

по оповещению и информированию населения и действиям по сигналу «Внимание всем!»;

по оповещению органов повседневного управления СПЛЧС и членов Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности администрации города Байконур.

При проведении тренировок особое внимание уделить оценке реальности имеющихся планов:

действий по предупреждению и ликвидации ЧС;

основных мероприятий органов управления организаций на год;

финансового и материального обеспечения спланированных мероприятий по защите населения и территорий;

организации взаимодействия дежурной службы администрации города Байконур с органами повседневного управления объектового уровня при ликвидации ЧС;

выполнения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения.

Использовать информацию о реально складывающейся на территории обстановке с применением типовых моделей и методик решения оперативных задач.

При планировании и проведении тренировок предусматривать выполнение мероприятий по приведению органов управления и сил СПЛЧС в различные степени готовности и режимы функционирования.

Оценку обстановки и выработку решений в ходе тренировок по ликвидации ЧС осуществлять на основе оперативных расчетов с привлечением для обработки информации объектовые органы повседневного управления СПЛЧС.

Руководителям организаций:

принять участие в установочных учебно-методических сборах по подведению итогов функционирования СПЛЧС, подготовки населения города Байконур в области защиты от ЧС в 2023 году и задачах на 2024 год (далее – УМС);

обеспечить:

участие уполномоченных работников в УМС;

участие соответствующих органов управления объектового уровня СПЛЧС, эвакуационных органов и должностных лиц в тренировках, проводимых администрацией города Байконур;

выполнение и участие в выполнении иных практических мероприятий, предусмотренных Планом основных мероприятий администрации города Байконур по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2024 год;

проведение учений и тренировок по предупреждению и ликвидации ЧС в соответствии с Инструкцией по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 и Методическими рекомендациями по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденными МЧС России от 27 августа 2021 года. При проведении практических занятий на местности и объектах создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям ЧС. При этом с обучаемыми в обязательном порядке должны проводиться тренировки в СИЗ органов дыхания в составе подразделений и расчетов, с соблюдением мер безопасности;

организацию подготовки уполномоченных работников в области защиты от ЧС.

2. Задачи по подготовке органов повседневного управления СПЛЧС

Начальнику УБР, руководителям организаций, продолжить в 2024 году работу по выполнению следующих мероприятий:

повышению оперативности действий дежурной службы администрации города Байконур (далее – ДС), аварийно-диспетчерских и дежурно-диспетчерских служб организаций (объектов) (далее – ДДС) по повседневному управлению силами СПЛЧС соответствующих организаций, взаимодействию с оперативными дежурными службами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории города Байконур и организациями системы мониторинга и прогнозирования ЧС, постоянно действующими органами управления СПЛЧС при ликвидации ЧС, тушении пожаров;

совершенствованию системы мониторинга и прогнозирования возможных ЧС на основе рисков их возникновения на объектах организаций, своевременном доведении прогноза и контроля выполнения превентивных мероприятий;

формированию в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделению на создание, оснащение техническими средствами и функционирование ДС и ДДС;

развитию автоматизированных информационно-управляющих систем, баз данных информационных систем в вопросах сбора, обработки, оценки и передачи информации в вышестоящие и взаимодействующие органы управления СПЛЧС;

развитию автоматизированных систем и комплексов мониторинга и прогнозирования обстановки с учетом особенностей территории организаций;

совершенствованию нормативной правовой базы функционирования ДС и ДДС;

разработке (корректировке) алгоритмов действий, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ДС и ДДС по каждому виду ЧС, которые могут возникнуть на территории города Байконур;

оснащению ДС и ДДС современными средствами связи;

изучению деятельности ДДС предприятий, находящихся в ведении администрации города Байконур, по организации несения дежурств.

Подготовку специалистов ДС и ДДС осуществлять:

в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от ЧС, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России), федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области защиты от ЧС, в том числе в учебно-методических центрах по гражданской обороне и ЧС субъектов Российской Федерации (далее – УМЦ);

в ходе проведения занятий по профессиональной подготовке (один день в месяц по 6-8 часов). Тематику определять, исходя из решаемых вопросов и характерных ЧС, а также личной подготовленности специалистов;

в ходе проведения ежедневных инструктажей заступающих дежурных смен;

в ходе проведения тренировок со сменами ДС и ДДС, при проведении учений и тренировок с органами управления и силами СПЛЧС, на которые привлекаются ДС и ДДС;

В ходе подготовки персонала ДС и ДДС особое внимание сосредоточить на организации приема информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС, своевременном оповещении органов управления и сил СПЛЧС, населения, а также доведения сигналов оповещения.

Не реже одного раза в полгода принимать зачеты, по результатам которых принимать решение о допуске специалистов ДС и ДДС к работе.

3. Задачи по подготовке нештатных аварийно-спасательных формирований, сил объектового уровня СПЛЧС

Руководителям соответствующих организаций:

основные усилия при подготовке нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) направить на приведение их в готовность к применению по назначению в наикратчайшее время при возникновении ЧС и дальнейшее совершенствование практических навыков при участии в аварийно-спасательных работах в различных ситуациях, углубления ими знаний по действиям, возможностям и организации взаимодействия в сложных условиях;

подготовку НАСФ осуществлять в соответствии с Федеральными законами от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Положением о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485, приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований»;

в обучении руководителей и личного состава НАСФ основное внимание уделять организации и проведению практических занятий. С этой целью допускается увеличение количества учебных часов на изучение практических вопросов с учетом местных условий;

подготовку руководителей НАСФ осуществлять в УМЦ;

подготовку личного состава НАСФ осуществлять в ходе ежегодного курсового обучения по месту работы по программе, разработанной в соответствии с требованиями Примерной программы курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований от 20 ноября 2020 г. № 2-4-71-28-11, путем проведения учений, тренировок, а также практических мероприятий по ликвидации последствий аварий;

подготовку сил объектового уровня СПЛЧС осуществлять в ходе занятий по месту работы, а также путем участия в учениях и тренировках по защите от ЧС;

планировать на учениях с НАСФ и силами объектового уровня СПЛЧС отработку задач по ликвидации последствий террористических актов. В ходе учений отрабатывать учебные вопросы в средствах индивидуальной защиты с использованием приборов радиационной и химической разведки.

При проведении практических занятий на местности, учебных полигонах и объектах создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям ЧС. При этом с обучаемыми в обязательном порядке должны проводиться тренировки в средствах индивидуальной защиты в составе подразделений и расчетов, и методическими указаниями по проведению соответствующих занятий.

При проведении практических занятий и мероприятий обеспечить соблюдение мер безопасности.

Основой проверки готовности НАСФ к действиям по предназначению считать качественную организацию и проведение учений (практических тренировок) на реальном объекте или полигоне с выполнением необходимых для данной организации (предприятия) задач и нормативов.

Состояние готовности НАСФ к действиям по предназначению осуществлять в ходе проверок, проводимых руководителями организаций, уполномоченными органами на решении вопросов в области защиты населения от ЧС:

согласно планам основных мероприятий, на текущий год;

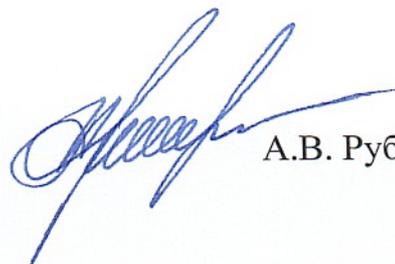
при проведении учений (практических тренировок) с органами управления с привлечением объектовых НАСФ.

При определении готовности НАСФ к действиям по предназначению, также оценивать:

обеспеченность формирований СИЗ, техникой, имуществом и спецодеждой, порядок хранения материально-технических средств и их готовность к использованию;

состояние пунктов управления, время сбора формирований и выхода в районы сосредоточения или к объектам проведения работ.

Начальник Управления безопасности
и режима администрации города Байконур



А.В. Рубежанский